



Uchwała Nr 14/III/2024

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 1 lutego 2024 r.

w sprawie uchwały Nr LXXII/436/23 Rady Gminy Świnna z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Świnna na rok 2023 r. oraz zmian załączników Nr 1b, 2e i 3 do uchwały Nr LVI/344/22 Rady Gminy Świnna z dnia 29 grudnia 2022 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) - **Kolegium** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **uchwala**, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się **naruszenie prawa** w uchwale Nr LXXII/436/23 Rady Gminy Świnna z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Świnna na rok 2023 r. oraz zmian załączników Nr 1b, 2e i 3 do uchwały Nr LVI/344/22 Rady Gminy Świnna z dnia 29 grudnia 2022 r., polegające na naruszeniu przepisów art. 212 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 217 ust. 1 i ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.), poprzez uchwalenie w § 6 ust. 1 uchwały deficytu w wysokości 5.833.824,98 zł zamiast 5.684.407,10 zł, tj. w wysokości wyższej o 149.417,88 zł, niż wynika to ze stanu budżetu roku 2023 oraz postanowieniu, że deficyt będzie pokryty nadwyżką budżetową z lat ubiegłych pomniejszoną o środki z art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 5.303.355 zł, tj. w wysokości zawyżonej o kwotę 149.417,88 zł.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LXXII/436/23 Rady Gminy Świnna z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Świnna na rok 2023 r. oraz zmian załączników Nr 1b, 2e i 3 do uchwały Nr LVI/344/22 Rady Gminy Świnna z dnia 29 grudnia 2022 r. - wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 3 stycznia 2024 r.

Badając przedłożoną uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło w niej naruszenie prawa określone w § 1 niniejszej uchwały ze względu na niżej opisany stan faktyczny i prawny sprawy.

Uchwałą Nr LXXII/436/23 z dnia 28 grudnia 2023 r. Rada Gminy Świnna wprowadziła zmiany w budżecie na 2023 rok, polegające na zmniejszeniu dochodów budżetu o kwotę 1.990,00 zł oraz o ich zwiększeniu o 20.867,17 zł (per saldo zwiększenie dochodów budżetu o 18.877,17 zł). Ponadto Rada Gminy postanowiła o zmniejszeniu wydatków budżetu o kwotę 1.990,00 zł oraz o ich zwiększeniu o kwotę 20.867,17 zł (per saldo zwiększenie wydatków budżetu o 18.877,17 zł.). Zatem dokonano zmiany dochodów i wydatków o tę samą kwotę, tj. o 18.877,17 zł. Pomimo tego w § 6 ust. 1 uchwały Rada Gminy ustaliła deficyt budżetowy w kwocie 5.833.824,98 zł, tj. w wysokości wyższej o 149.417,88 zł niż wynosił on przed zmianą.

W § 6 badanej uchwały wskazano dochody i wydatki budżetu ogółem po zmianach w prawidłowej wysokości, tj.: dochody – 66.636.259,97 zł, wydatki – 72.320.667,07 zł. Deficyt budżetu wynosi zatem 5.684.407,10 zł. W dniu 22 stycznia 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęło pismo Nr RG.0711.1.2024 Przewodniczącego Rady Gminy z którego wynika, że powyższe błędne kwoty są omyłką.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Artykuł 217 ust. 1 tej ustawy stanowi, że różnica między dochodami a wydatkami budżetu jednostki samorządu terytorialnego stanowi odpowiednio nadwyżkę budżetu jednostki samorządu terytorialnego albo deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego. W ust. 2 tego artykułu ustawodawca określił legalne źródła finansowania deficytu, a wśród nich nadwyżkę budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszoną o środki określone w pkt 8. Zapisy przywołanych przepisów wymuszają zachowanie równowagi budżetowej między poszczególnymi planami budżetu i wpływają na brak możliwości konstruowania przez jednostki samorządu terytorialnego budżetów niezrównoważonych, czyli niewskazujących źródeł pokrycia planowanego deficytu w przychodach budżetu roku budżetowego lub nieokreślających planowanego przeznaczenia nadwyżki w rozchodach budżetu roku budżetowego. Przepisy te nakazują wskazanie w zapisach uchwały budżetowej źródeł pokrycia deficytu w wysokości zgodnej kwotą samego deficytu, którą jest ujemną różnicą pomiędzy dochodami a wydatkami budżetu.

Ustalenie w budżecie Gminy Świnna deficytu w kwocie wyższej o 149.417,88 zł, niż wynika z prawidłowego wyliczenia oraz wskazanie jako źródła pokrycia nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych pomniejszonej o środki określone w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w zawyżonej o 149.417,88 zł kwocie - narusza wskazane wyżej przepisy art. 212 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 217 ust. 1 i 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych. Kolegium Izby podkreśla, że wysokość deficytu budżetowego i jego pokrycie to kluczowe dane uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego.

Ze względu na fakt, że rok budżetowy 2023 już minął i nie istnieje możliwość usunięcia wskazanego naruszenia prawa, gdyż nastąpiły nieodwracalne skutki prawne, Kolegium Izby ograniczyło się jedynie do wskazania naruszonych przepisów prawa. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wskazuje jednocześnie na potrzebę prawidłowego określania w przyszłości kwot deficytu budżetowego i źródeł go finansujących.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekło - jak w sentencji uchwały.

W przypadku naruszenia prawa organ nadzoru nie wkracza w działalność organu nadzorowanego. Nie jest to zatem rozstrzygnięcie nadzorcze w rozumieniu przepisów ustaw ustrojowych. Wskazanie takie nie podlega zaskarżeniu do sądu administracyjnego.

Przewodniczący Kolegium

Krzysztof Róg