

Uchwała Nr 4200/VII/54/2024

VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 29 lutego 2024 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Powiat Myszkowski kredytu długoterminowego w wysokości 13.185.460 zł

Na podstawie art. 13 pkt 1, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm) VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **uchwala**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną - z uwagą** zawartą w uzasadnieniu - opinię o możliwości spłaty przez Powiat Myszkowski kredytu długoterminowego w wysokości 13.185.460 zł.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie :

Opinia o możliwości spłaty kredytu długoterminowego przez Powiat Myszkowski została wydana w oparciu o materiały obrazujące sytuację finansową Powiatu w okresie obejmującym zaciągnięcie i spłatę zobowiązania.

Podstawą zaciągnięcia kredytu jest uchwała Zarządu Powiatu w Myszkowie Nr 1648/2024 z dnia 2 lutego 2024 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego, zgodnie z udzielonym w uchwale budżetowej na rok 2024 upoważnieniem.

Jak wynika z ww. uchwały, kredyt przeznaczony będzie na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Powiatu Myszkowskiego w 2024 roku. Spłata kredytu następować będzie z

dochodów własnych Powiatu w latach 2024-2034. Zabezpieczeniem spłaty kredytu będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Budżet Powiatu na 2024 rok zakłada:

dochody ogółem – 159.972.798,86 zł,

przychody ogółem – 20.781.579,85 zł,

w tym z tytułu:

- kredytów i pożyczek – 13.185.460,00 zł,

wydatki ogółem – 179.454.378.71 zł,

rozchody ogółem – 1.300.000,00 zł,

w tym z tytułu:

- spłaty kredytów i pożyczek – 1.300.000,00 zł.

Rada Powiatu podjęła uchwałę Nr LXXV/492/2023 z dnia 28 grudnia 2023 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Zgodnie z tą uchwałą prognoza obejmuje lata 2024-2034.

Budżet na 2024 rok został zaplanowany z uwzględnieniem wymogu określonego w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W wieloletniej prognozie finansowej przyjęto zachowanie tego wymogu również w kolejnych latach objętych prognozą.

Kwota kredytu długoterminowego, będąca przedmiotem niniejszej opinii, mieści się w ustalonym przez Radę Powiatu limicie zobowiązań.

W wieloletniej prognozie finansowej Powiatu zostały uwzględnione spłaty rat oraz koszty obsługi zobowiązań zaciągniętych w latach poprzednich a także kredytu, którego dotyczy niniejsza opinia. Znajduje to odzwierciedlenie w planowanych rozchodach, w których ujęto przypadające do spłaty raty kapitałowe oraz w planowanych wydatkach, które obejmują odsetki od poszczególnych zobowiązań.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym kolejnym roku planowane obciążenie spłatą długu jest wyższe niż maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań ustalony dla danego roku.

Skład Orzekający stwierdza, że z wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Myszkowskiego wynika, że obciążenie budżetu spłatą długu kształtuje się w dopuszczalnych granicach. Z opracowanej prognozy wynika, iż w okresie spłaty opiniowanego kredytu przez Powiat Myszkowski, budżet obciążyć mogą potencjalne spłaty kwot wynikających z udzielonych przez Powiat poręczeń.

Przy opiniowaniu Skład Orzekający uwzględnił sposób ustalenia relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w sposób wynikający ze stanu prawnego oraz wzoru wieloletniej prognozy finansowej obowiązującego w dniu podjęcia uchwały o zaciągnięciu kredytu.

W przypadku Powiatu Myszkowskiego wskaźnik, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2022-2025 obliczany jest w oparciu o siedmioletni okres do wyliczenia powyższej relacji, zgodnie z wyborem dokonany przez Zarząd Powiatu na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn zm.).

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w latach 2026–2027 oraz 2029-2030 relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach jest na mało bezpiecznym poziomie. Na spełnienie relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych istotny wpływ będzie miało zrealizowanie dochodów i wydatków przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej.

Planowana na koniec 2024 roku łączna kwota długu Powiatu Myszkowskiego wynosi 18.220.030,00 zł i stanowi 11.38 % planowanych dochodów budżetowych.

Na podstawie art. 9 ust. 1a ww. ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw w latach 2022-2025 regionalna izba obrachunkowa, wydając opinię o możliwości spłaty zobowiązań, ocenia w szczególności wpływ planowanych zobowiązań na realizację zadań publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego, według aktualnych danych i informacji, zaciągnięcie opiniowanego zobowiązania nie zagraża realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i w następnych latach jego obsługi i spłaty.

Skład Orzekający wskazuje jednak na konieczność optymalnego, a zarazem ostrożnego zarządzania finansami jednostki ze względu na zachodzące zmiany uwarunkowań społeczno-ekonomicznych zwiększających ryzyko prowadzenia gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego.

Skład zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa dotyczące finansów publicznych oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego. W przypadku wystąpienia nowych nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa jednostki może ulec zmianie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
VII Składu Orzekającego

Sylwia Nowakowska