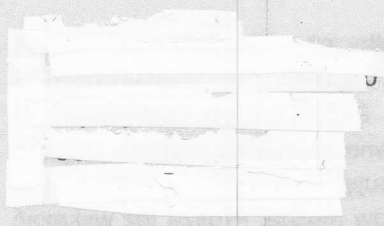


WA-01413/13/24



Wodzisław Śląski, 05.03.2023 r.
Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach
Sekretariat Prezesa

Wpł. dnia 05.03.2024

zarejestrowano pod numerem 499/2024/SEKR

przekazano WA [signature]

Szanowny Pan Daniel Kołodziej
Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

PETYCJA

wnoszona w interesie mieszkańców Wodzisławia Śląskiego

Działając na podstawie art. 2 ust. 1 oraz ust. 2 pkt. 1 ustawy o petycjach, składam petycję w interesie publicznym w sprawie przeanalizowania projektu budżetu Wodzisławia Śląskiego na 2024 rok pod kątem nieujętych w budżecie ~27 mln zł kosztów bieżących i zobligowanie władz do naprawy finansów miasta.

W projekcie budżetu na 2024 rok, Prezydent Miasta Wodzisławia Śląskiego nie wykazał ~27 milionów złotych kosztów bieżących, na które składają się głównie wynagrodzenia pracowników oświaty [załącznik nr 1]. Ten zatajony w budżecie wydatek stanowi prawie 10% budżetu.

Doszło tutaj do zastanawiającej kreatywności, która w dłuższej perspektywie może być zgubna dla Wodzisławia i jego mieszkańców. Zamiast cięcia wydatków w administracji, reformy sieci szkół oraz wprowadzenia programu naprawczego finansów miasta, Prezydent drugi rok z rzędu po prostu nie ujmuje w projekcie budżetu kosztów bieżących wyliczanych na dziesiątki milionów złotych. Kosztów, które drastycznie zwiększyłyby deficyt budżetowy. Ujęcie w budżecie tych wydatków i pokrycie ich dochodami z emisji papierów wartościowych spowodowałoby wzrost prognozowanego długu na koniec 2024 roku do ponad 40% planowanych dochodów ogółem.

Celem działania Prezydenta wydaje się osiągnięcie stanu równowagi księgowej. Problem w tym, że lewa strona nie zgadza się z prawą, gdyż w zeszłym roku doszło do analogicznej sytuacji. UM w trakcie roku pokrywał wydatki bieżące nieujęte w projekcie budżetu wolnymi środkami z roku 2022 oraz przychodami z rekompensaty z państwa (ustawa o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023 oraz niektórych innych ustaw). Jaką mamy pewność, że w 2024 roku pojawią się środki z budżetu państwa i wolne środki z 2023 roku? Czy tak powinno się konstruować budżet miasta?

Brak ujęcia w budżecie wydatków na pensje dla nauczycieli i urzędników oraz przychodów, które pokryją te wydatki, wydaje się omijaniem art. 242 ustawy o finansach publicznych. Jeśli organ wykonawczy mógłby zaplanować wydatki bieżące niejako poza budżetem i liczyć, że w trakcie roku pojawią się nowe środki, to zapis art. 242 uofp będzie martwy, gdyż takim sposobem w projekcie budżetu wydatki bieżące nigdy nie przekroczą

dochodów bieżących. W tym samym kontekście martwy byłby art. 240a Uofp dot. planów naprawczych.

Mając na uwadze dobro mieszkańców Wodzisławia Śląskiego oraz stan finansów naszego miasta, składam petycję z wnioskiem o ponowne przeanalizowanie projektu budżetu Wodzisławia Śląskiego na 2024 rok pod kątem nieujętych w budżecie ~27 mln zł kosztów bieżących i zobligowanie władz do naprawy finansów miasta. Proszę też wskazać przepis, który pozwala samorządom na ujmowanie kosztów bieżących poza budżetem miasta.

z poważaniem

[Redacted Signature]

PETYCJA

[The following text is extremely faint and appears to be bleed-through from the reverse side of the page. It is largely illegible but seems to contain a detailed petition or report.]

Tak więc w celu zrównoważenia dochodów bieżących i wydatków bieżących dokonano ograniczenia wydatków bieżących (za wyjątkiem wydatków ujętych w wieloletniej prognozie finansowej, wydatków z tzw. szczególnych zasad wykonywania budżetu, środków „unijnych”) średnio o ok. 19%. W szczególności dotyczyło to:

- wynagrodzeń i pochodnych - o kwotę ok. 28,7 mln zł;
- wydatki statutowe - o kwotę ok. 17,4 mln zł;
- dotacje na zadania bieżące - o kwotę ok. 6,7 mln zł;
- wydatków w ramach „oświaty” o kwotę ok. 25,0 mln. zł.

Tak skonstruowany projekt budżetu zagraża jednak realizacji zadań jednostki bowiem m.in:

- projekt budżetu zamyka się znikomą nadwyżką operacyjną – w kwocie 32.705 zł.
- planowane na rok przyszły rozchody w kwocie 9.757.390 zł. oraz wydatki majątkowe nie pokryte dochodami majątkowymi będą finansowane z przychodów zwrotnych w postaci emisji obligacji, co w znacznym stopniu obciąża budżet lat następnych wydatkami bieżącymi związanymi z znacznym wzrostem kosztów obsługi długu.
- ponieważ w porównaniu do prognozy złożonej przez dysponentów wydatki w dziale 801 i 854 zostały ograniczone o kwotę ok. 25,0 mln zł. (z uwagi na nieznaczny wzrost poziomu części oświatowej subwencji ogólnej w porównaniu do wzrostu wydatków bieżących) istnieje zagrożenie, iż brakujące kwoty w tym zakresie mogą nie zostać pokryte w ciągu roku.
- kwotę konieczną na obsługę długu zaplanowano z uwzględnieniem obecnych stóp procentowych – w przypadku ich wzrostu będzie istniała konieczność zabezpieczenia dodatkowych środków na ten cel,
- dokonane u dysponentów wydatków ograniczenia prognozowanych kwot na wydatki bieżące (rzędu 19%) w szczególności na wynagrodzenia i pochodne, zakupy energii, usług pozostałych, materiałów i wyposażenia powodują, iż w przypadku braku dodatkowych znacznych źródeł dochodów lub wolnych środków w 2024 roku jednostki te mogą nie być w stanie realizować powierzonych im zadań i staną przed koniecznością głębokich zmian organizacyjnych (w tym znacznego ograniczenia zatrudnienia), a Miasto przed koniecznością zmian struktury jednostek organizacyjnych.
- poziom zaplanowanych wydatków bieżących w niektórych przypadkach (w tym w ramach wydatków placówek oświatowych, wydatków związanych z utrzymaniem gminnego zasobu mieszkaniowego, wydatków w ramach wynagrodzeń i pochodnych, części wydatków statutowych, wydatków w ramach dotacji udzielanych z budżetu gminy) może być niewystarczający na przełomie III/IV kwartału 2024 roku.

Na etapie prac planistycznych (zgodnie z obowiązującą procedurą) przez podmioty zewnętrzne zostało złożone prawie 60 wniosków o ujęcie wydatków w projekcie budżetu o wartości niemożliwej do oszacowania ponieważ wnioski te nie wskazywały szacunkowych kosztów. Z uwagi na brak środków finansowych co do zasady wnioski te nie zostały uwzględnione w projekcie budżetu.

Przyjęte więc w projekcie budżety wielkości, w tym w szczególności w zakresie wydatków bieżących na etapie realizacji budżetu mogą stanowić zagrożenie realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego. W przypadku bowiem braku w ciągu realizacji budżetu w 2024 roku dodatkowych znacznych źródeł dochodów z budżetu państwa (co miało miejsce w trzech ostatnich) trudno zakładać że brakujące kwoty zostaną pokryte z przeniesień w ramach innych wydatków, oszczędności w placówkach oświatowych lub innych wydatków, wolnych środków, innych nieplanowanych na etapie projektu budżetu dochodów. W konsekwencji może to spowodować konieczność zaciągnięcia długu na wydatki bieżące.

