



Znak: WA-023/6/24

Katowice, dnia 26 marca 2024 r.

**Pan**

**Bernard Bednorz**

**Starosta Powiatu**

**Bieruńsko-Lędzińskiego**

W odpowiedzi na wniosek z dnia 29 stycznia 2024 r. w sprawie sposobu realizacji zadania przyjętego przez powiat od Skarbu Państwa na mocy zawartego porozumienia, wyjaśniam.

Zadania w zakresie budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg krajowych oraz zarządzania nimi, w myśl art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego (Dz. U. z 2021 r. poz. 688), finansowane są przez ministra właściwego do spraw transportu za pośrednictwem Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad albo spółek drogowych specjalnego przeznaczenia. Wszystkie wskazane działania mogą być także finansowane lub dofinansowane z budżetów jednostek samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 3 ust. 6 tej ustawy. Podstawą wydatkowania na te cele środków z budżetu powiatu winno być stosowne porozumienie zawarte na podstawie art. 19 ust. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 645 z późn. zm.).

Zawarcie przedmiotowego porozumienia obliguje jednostkę samorządu terytorialnego zgodnie z art. 211 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.), do zabezpieczenia odpowiedniej kwoty środków na ten cel w budżecie, jeżeli zostaną one poniesione w roku, w którym zostało zawarte. Natomiast jeżeli wydatki mają zostać poniesione w kolejnych latach, koniecznym będzie ujęcie tego zadania jako przedsięwzięcie w wieloletniej prognozie finansowej tej jednostki.

Wydatek powiatu na ten cel powinien być zaklasyfikowany w dziale 600 – „Transport i łączność”, rozdziale 60011 – „Drogi publiczne krajowe”, §659 – „Środki przekazane przez jednostki samorządu terytorialnego na finansowanie lub dofinansowanie zadania

inwestycyjnego z zakresu zarządzania drogami publicznymi krajowymi” z odpowiednią czwartą cyfrą, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513 z późn. zm.).

Odnosząc się do zapytania w kwestii konieczności podjęcia uchwały dotyczącej wyżej wymienionego porozumienia, należy zauważyć, że organy samorządu terytorialnego, wykonując swoje kompetencje prawodawcze zawarte w upoważnieniach ustawowych, są obowiązane działać ściśle w granicach tych upoważnień. Nie są upoważnione ani do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego. Analiza treści wyżej wymienionych przepisów prowadzi do wniosku, że podstawą finansowania lub dofinansowania z budżetu jednostki samorządu terytorialnego zadań z zakresu zarządzania drogami jest zawarte porozumienie, a nie uchwała organu stanowiącego. Dlatego, zdaniem Izby, zbędne jest podejmowanie odrębnej uchwały w tym przedmiocie.

Ponadto informuję, że w myśl art. 76 ust 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r poz. 107) oraz art. 171 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), uchwały sprawie przekazywania zadań przez jednostki samorządu terytorialnego w drodze porozumień podlegają nadzorowi wojewody. Zatem w kwestiach wątpliwych dotyczących powyższego zakresu należy zwrócić się do wojewody.

Prezentowane stanowisko przedstawia pogląd Izby w sprawie objętej zapytaniem i nie ma charakteru prawnie wiążącego.

Z poważaniem,

Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Katowicach

Daniel Kołodziej

Elektronicznie podpisany przez  
Daniel Kołodziej  
Data: 2024.03.26 12:27:57 +01'00'