



Uchwała Nr 103/X/2024

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 30 kwietnia 2024 r.

w sprawie uchwały Nr 621/2024 Wójta Gminy Niegowa z dnia 4 kwietnia 2024 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Niegowa na lata 2024- 2033

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7, art. 18 ust 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz.1325) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 609) **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność zarządzenia Nr **621/2024** Wójta Gminy Niegowa z dnia 4 kwietnia 2024 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Niegowa na lata 2024 - 2033 z powodu zaplanowania źródła pokrycia deficytu budżetowego w kwocie 348.713,70 zł przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonych w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399), którymi gmina nie dysponuje, czym istotnie naruszono art. 217 ust. 2 pkt 8 oraz art. 226 ust. 1 pkt 3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 18 kwietnia 2024 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 83/VIII/2024 wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności zarządzenia Nr 621/2024 Wójta Gminy Niegowa z dnia 4 kwietnia 2024 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Niegowa na lata 2024 - 2033.

Badanie nadzorcze przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 30 kwietnia 2024 r., o terminie którego powiadomiono organy Gminy, z pouczeniem że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz.1325).

W zarządzeniu Nr 621/2024 Wójt Gminy Niegowa dokonał zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Niegowa na lata 2024 - 2033 polegającej m.in. na zwiększeniu planowanego deficytu budżetu w 2024 r. o kwotę 349 371,93 zł, którego źródłem pokrycia zostały przychody budżetu z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt. 8 ustawy finansach publicznych wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu. , w tym niewydatkowane w 2023 r środki : z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napoi alkoholowych w kwocie 658, 23 zł oraz z opłat za odpady komunalne w kwocie 348,713,70 zł.

Analiza sprawozdania RB-ST o stanie środków na rachunkach bankowych jednostki samorządu terytorialnego sporządzonego na 31 grudnia 2023 r. wskazuje, że Gmina Niegowa na koniec roku dysponowała wyłącznie kwotą 91 448,57 zł tj. kwotą która pozostała po pomniejszeniu środków będących na rachunku budżetu Gminy na koniec roku o środki z niewykorzystanych dotacji, subwencji oraz środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych.

Z wyjaśnień Wójta Gminy Niegowa NR FIN.3022.1.2024 przesłanych w dniu 25 kwietnia 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wynika, że w uchwale Nr LXVII/431/2024 oraz w zarządzeniu Wójta Gminy Niegowa Nr 621/2024 z dnia 04 kwietnia 2024 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Niegowa na lata 2024 - 2033 zaplanowano zwiększenie przychodów budżetu gminy Niegowa w roku 2024 w kwocie 349.371,93 zł z tytułu dochodów za 2023 r. pozostałych z opłat za wydanie koncesji na sprzedaż alkoholu i opłat z tytułu odpadów komunalnych. Ponadto poinformowano, że środki z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały przekazane w 2023 r. z wyodrębnionego rachunku bankowego prowadzonego dla opłat za odpady na rachunek bieżący Urzędu Gminy Niegowa na pokrycie bieżących zobowiązań (w tym zapłatę wynagrodzeń dla pracowników Urzędu Gminy Niegowa i pracowników jednostek organizacyjnych, zapłatę faktur za energię elektryczną).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdza, że stosownie do przepisów art. 217 ust.2 pkt. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) źródłem pokrycia deficytu jednostki samorządu terytorialnego mogą być przychody pochodzące z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Kolegium Izby wskazuje również, że szczególne zasady wykonywania budżetu JST wynikające z odrębnych ustaw określone zostały m.in . w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399). Przy czym przychodem budżetu następnego roku mogą być środki, które nie zostaną

wydatkowane do końca roku budżetowego i pozostają na rachunku bankowym na dzień 31 grudnia. W wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego ustalono, że Gmina Niegowa wykorzystwała część środków stanowiących dochody z gospodarki odpadami na inne cele w ubiegłym roku naruszając przepis art. 6r ust. 1aa ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a zatem kwota 348.713,70 zł, nie może być wprowadzona w 2024 roku jako przychód stanowiący źródło pokrycia deficytu budżetowego.

Kolegium Izby wskazuje również, że szczególne zasady wykonywania budżetu JST wynikające z odrębnych ustaw określone zostały m.in. w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399). Przy czym przychodem budżetu następnego roku mogą być środki, które nie zostaną wydatkowane do końca roku budżetowego i pozostają na rachunku bankowym na dzień 31 grudnia.

Z przepisów art. 6r ust. 1aa, 1ab ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi winny być gromadzone na wyodrębnionym rachunku bankowym i nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Natomiast art. 6r ust. 2c wskazuje, że środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, niewykorzystane w poprzednim roku budżetowym, gmina przeznacza na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Ponadto należy podkreślić, iż wieloletnia prognoza finansowa zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt.3 i 4 powinna być realistyczna i określać m.in. dla każdego roku objętego prognozą wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego, przeznaczenie nadwyżki lub sposób sfinansowania deficytu. Zaplanowane w budżecie środki na pokrycie deficytu są nierealne, a zatem również nierealny jest wynik budżetu 2024 roku.

Kolegium Izby badając zarządzenie Nr 621/2024 z dnia 4 kwietnia 2024 r. z dnia 4 kwietnia 2024 r. stwierdza, że Wójt Gminy Niegowa dokonując zmian w wieloletniej prognozie finansowej opisanych powyżej istotnie naruszył przepis art. 217 ust.2 pkt. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) oraz przepis art. 226 ust. 1 pkt 3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r finansach publicznych.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7, art. 18 ust 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz.1325) stwierdza nieważność zarządzenia Nr 621/2024 Wójta Gminy Niegowa z dnia 4 kwietnia 2024 r., jak postanowiono na wstępie.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Krzysztof Róg