



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w Katowicach

ul. Grabowa 3
40-172 KATOWICE

e-mail: katowice@rio.gov.pl
NIP 954 10 26 139

tel. 32 60 44 900

Znak: WA-023/20/24

Katowice, dnia 7 maja 2024 r.

Pan

Jarosław Klimaszewski

Prezydent Miasta

Bielsko-Biała

Szanowny Panie Prezydencie,

W odpowiedzi na wniosek z dnia 7 marca 2024 r. w sprawie przedawnienia, określenia terminu płatności oraz możliwości naliczania odsetek z tytułu opłaty planistycznej, wyjaśniam.

Zgodnie z dyspozycją art. 36 ust. 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977 z późn. zm.), jeżeli w związku z uchwaleniem planu miejscowego albo jego zmianą, wartość nieruchomości wzrosła, a właściciel lub użytkownik wieczysty zbywa tę nieruchomość, wójt, burmistrz albo prezydent miasta pobiera jednorazową opłatę ustaloną w tym planie, określoną w stosunku procentowym do wzrostu wartości nieruchomości.

Jednakże żaden przepis wyżej wymienionej ustawy nie przewiduje możliwości ustalania przez organ administracji terminu uiszczania opłaty planistycznej. Takie stanowisko prezentuje również WSA w Poznaniu, który w wyroku z dnia 19 stycznia 2011 r. (IV SA/Po 834/10) stwierdził, że treść decyzji ustalającej tę opłatę powinna być zgodna z art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.). Zgodnie z tym przepisem, dodatkowe składniki decyzji, między innymi termin płatności mogą zostać w niej zamieszczone tylko wtedy, gdy przepisy szczególne to przewidują. Podobne stanowisko przedstawia także NSA (II OSK 606/11 z 21.06.2012 r.). Ponadto, w wyroku z dnia 3 września 2004 r. (OSK 520/04) NSA stwierdził, że do opłaty planistycznej nie mają zastosowania przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2023 r. poz. 2383 z późn. zm.). W powołanym wyroku wywiedziono, iż sam fakt, że przedmiotowa opłata stanowi dochód budżetu gminy i ma publicznoprawny charakter nie oznacza, by można było uznać

ją za podatek w rozumieniu art. 6 ustawy Ordynacja podatkowa, nawet jeśli przez podatki rozumie się w tej ustawie opłaty i inne niepodatkowe należności budżetowe.

Dodatkowo, z ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nie wynika prawo do naliczania odsetek od nieterminowo uiszczanej opłaty planistycznej. W ustawie tej brak jest również odniesienia do stosowania innych ustaw, z których ewentualnie mogłoby wynikać uprawnienie do dochodzenia od zobowiązanego tego typu świadczenia w razie nie uiszczenia przedmiotowej opłaty w terminie. Zatem, brak jest ustawowych podstaw prawnych do naliczania odsetek podatkowych od nieterminowo uiszczanej opłaty planistycznej.

Ponadto, należy dodać, że należność z tytułu opłaty planistycznej, ustalonej w drodze decyzji administracyjnej, w myśl art. 37 ust. 3 i ust. 4 wyżej wymienionej ustawy, nie ulega przedawnieniu.

Prezentowane stanowisko przedstawia pogląd Izby w sprawie objętej zapytaniem i nie ma charakteru prawnie wiążącego.

Z poważaniem,

Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach

Daniel Kołodziej Elektronicznie podpisany przez Daniel
Kołodziej
Data: 2024.05.14 08:08:51 +02'00'