

Znak: WA-0250/41/11

Katowice, dnia 22 czerwca 2011 r.

Pan
Czesław Gluza
Starosta Powiatu
Cieszyńskiego

W odpowiedzi na wniosek z dnia 18 maja 2011 roku informuję, że zasady funkcjonowania stowarzyszeń reguluje ustawa z dnia 7 kwietnia 1989 r. – Prawo o stowarzyszeniach (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 855 z późn. zm.). Nadzór nad działalnością stowarzyszeń należy, zgodnie z art. 8 ust. 5 pkt 2 tej ustawy, do starosty właściwego ze względu na siedzibę stowarzyszenia, za wyjątkiem stowarzyszeń jednostek samorządu terytorialnego. Starosta, w ramach sprawowanego nadzoru, czuwa nad statutem i zgodnym z prawem działaniem stowarzyszenia. W przypadku stwierdzenia nieprawidłowości w działalności stowarzyszenia starosta może, na podstawie art. 28 ustawy – Prawo o stowarzyszeniach, wystąpić o ich usunięcie w określonym terminie, udzielić ostrzeżenia jego władzom, a także wystąpić z wnioskiem do sądu o udzielenie upomnienia stowarzyszeniu, uchylenie niezgodnej z prawem lub statutem uchwały stowarzyszenia albo o jego rozwiązanie, jeżeli działalność stowarzyszenia wykazuje rażące lub uporczywe naruszanie prawa albo postanowień statutu i nie ma warunków do przywrócenia działalności zgodnej z prawem lub statutem.

Z przytoczonych przepisów ustawy wynika, że nadzór starosty nad działalnością stowarzyszenia obejmuje wyłącznie nadzór sprawowany na podstawie kryterium legalności. Nadzór ten polega na stosowaniu środków zapobiegających naruszaniu prawa lub na użyciu środków zmierzających do przywrócenia stanu zgodnego z prawem. Analiza zakresu uprawnień i obowiązków tego organu nadzoru prowadzi do wniosku, że starosta nie posiada żadnych uprawnień do pokrywania kosztów likwidacji stowarzyszenia ze środków budżetu powiatu. Kosztami wynagrodzenia kuratora, kosztami likwidacji stowarzyszenia, w tym wynagrodzenia likwidatora, nie może być obciążony budżet jednostki samorządu terytorialnego, gdyż nie znajduje to oparcia w obowiązujących przepisach prawa. Podkreślić należy, że przepis zawarty w art. 39 ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. – Prawo o stowarzyszeniach zawiera jednoznaczną regulację, z której wynika, iż koszty likwidacji pokrywa się z majątku likwidowanego stowarzyszenia.