



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w Katowicach

ul. Grabowa 3
40-172 KATOWICE

e-mail: katowice@rio.gov.pl
NIP 954 10 26 139

tel. 32 60 44 900
fax 32 60 44 901

Znak: WA-0250/101/12

Katowice, dnia 7 grudnia 2012 r.

Pan
Dawid Kostempski
Prezydent Miasta
Świętochłowice

W odpowiedzi na wniosek dotyczący przejętych przez Miasto zobowiązań, w postaci kredytów, przekształcanego szpitala wyjaśniam:

Na mocy ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. Nr 112, poz. 654 z późn. zm.) jednostki samorządu terytorialnego mogą prowadzić, przekształcać w spółki i likwidować samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej (sp zoz). Możliwość przekształcenia samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej w spółkę uwarunkowane jest jednak spełnieniem przez niego kryterium nieprzekraczalnego poziomu zadłużenia, określonego wskaźnikiem, o którym mowa w art. 72 ust. 1 ww. ustawy. W sytuacji niedochowania ww. warunku przez samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej, jednostka samorządu terytorialnego, przed dniem przekształcenia, przejmuje jego zobowiązania o takiej wartości, która pozwala spełnić przedmiotowe kryterium. Jednocześnie ustawodawca postanowił, iż w pierwszej kolejności przejęciu podlegają zobowiązania wymagalne najdawniej obejmujące kwotę główną wraz z odsetkami. W świetle powyższego jednostka samorządu terytorialnego może przejąć dowolne, pod względem przedmiotowym, zobowiązania, jednakże każdorazowo uwzględniając art. 72 ust. 2 ww. ustawy.

Kluczowym jest fakt, iż jednostka samorządu terytorialnego przejmuje zobowiązania sp zoz-u w związku z jego przekształceniem. Bowiem w takim przypadku zobowiązania te winny stanowić wydatki tej jednostki samorządu terytorialnego. Nawet jeżeli wśród przejętych zobowiązań, będą takie, które dotyczą przejętych do spłaty kredytów zaciągniętych przez sp zoz – nie będą one stanowiły dla jst rozchodów, ponieważ nie mieszczą się one w definicji rozchodów zawartej w art. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Należy zwrócić uwagę, że jednym z rodzajów rozchodów, wymienionych przez ustawodawcę w art. 6 ust. 2 pkt 1 ww. ustawy, jest spłata otrzymanych pożyczek i kredytów. Natomiast przejęte do spłaty kredyty nie były uprzednio zaciągnięte przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Wobec powyższego, przedmiotowe zobowiązania winny być ujęte, zgodnie załącznikiem nr 4 klasyfikacja paragrafów wydatków i środków (z objaśnieniami) rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 z późn. zm.), w dz. 851 Ochrona zdrowia, rozdz. 85111 Szpitale ogólne, §4160 Pokrycie ujemnego wyniku finansowego i przejętych zobowiązań po likwidowanych i przekształcanych jednostkach zaliczanych do sektora

07. 12. 2012

finansów publicznych. W konsekwencji, muszą być one zawarte w sprawozdaniu z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego (Rb-28S), o którym mowa w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103). Natomiast jeżeli wśród przejętych zobowiązań będą zobowiązania wymagalne (i takimi pozostaną dla jednostki samorządu terytorialnego) lub takie, które wyczerpią przesłanki określone w §10 ust. 1 załącznika nr 9 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247), wówczas kwoty tych zobowiązań winny także być wykazane w sprawozdaniu o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z) odpowiednio w części A, wierszu E4 w odpowiedniej ze względu na wierzyciela kolumnie lub w części D sprawozdania. Jednakże należy podkreślić, iż zobowiązania wymagalne, w myśl art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) powiększą kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, natomiast począwszy od 2014 r. zobowiązania te będą rzutowały na wskaźnik, o których mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Należy jednak zauważyć, że powyższe stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach nie ma charakteru wiążącego.

P R A Z E S
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach


Daniel Kołodziej