



PREZES

REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W KATOWICACH

Katowice, 17 marca 2015 r.

Znak: WK-612/1/4/15

Pan
Andrzej Kwapisz
Starosta Powiatu
Częstochowskiego

Wystąpienie pokontrolne

Inspektorzy Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach przeprowadzili w dniach od 12 do 14 stycznia 2015 r. kontrolę doraźną w zakresie wynagrodzeń w Starostwie Powiatowym w Częstochowie za okres od 1 stycznia 2010 r. do 14 stycznia 2015 r. Ustalenia kontroli zostały zawarte w protokole kontroli, podpisanym w dniu 20 stycznia 2015 r., którego jeden egzemplarz pozostawiono w jednostce kontrolowanej.

Poniżej przedstawiam nieprawidłowość, wskazując wnioski zmierzające do jej usunięcia i usprawnienia badanej działalności oraz osoby odpowiedzialne za nieprawidłowe wykonywanie czynności służbowych, stosownie do art. 9 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.).

W zakresie wynagrodzeń:

– *W latach 2010 - 2014 wypłacono wynagrodzenie miesięczne dla Starosty Częstochowskiego w wysokości przekraczającej maksymalną wysokość wynagrodzenia pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru.*

Naruszono tym art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm., następnie Dz. U. 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) w związku z art. 37 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2008 r., Nr 223, poz. 1458 z późn. zm. i Dz. U. z 2014 r. poz. 1202).

Zgodnie z art. 44 ust. 2 ustawy o finansach publicznych jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków, a w myśl art. 37 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych, maksymalne wynagrodzenie osób, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 (pracownicy samorządowi zatrudniani na podstawie wyboru), nie może przekroczyć w okresie miesiąca siedmiokrotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 79, poz. 431, z późn. zm.).

Maksymalne wynagrodzenie miesięczne pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru wynosiło w 2010 r. - 12.847,45 zł, w latach 2011, 2012, 2013, 2014 - 12.365,22 zł.

Wynagrodzenie Starosty Częstochowskiego w wysokości 12.860 zł ustalono w uchwałach Rady Powiatu w Częstochowie w sprawie ustalenia wysokości składników wynagrodzenia dla Starosty Częstochowskiego Nr II/22/2010 z dnia 29 grudnia 2010 r., a następnie Nr II/14/2014 z dnia 18 grudnia 2014 r.

Różnica pomiędzy wynagrodzeniem przyznanym a maksymalną wysokością wynagrodzenia przysługującego osobie zatrudnionej na stanowisku starosty wynosiła miesięcznie 12,55 zł w 2010 r., 494,78 zł w latach 2011, 2012, 2013, 2014.

Na podstawie ww. uchwał naliczono wynagrodzenie w listach płac za okres grudzień 2010 r. – listopad 2014 r. W liście płac za grudzień 2014 r. ograniczono wynagrodzenie brutto do kwoty 12.362 zł. Zawyżona wysokość wynagrodzenia miała też wpływ na naliczenie i wypłacenie dodatkowego wynagrodzenia rocznego w wyższej wysokości.

Z ustaleń kontroli wynika, że powyższe skutkowało zawyżeniem wydatków z tytułu wynagrodzeń łącznie o kwotę 22.109,65 zł.

Listy płac za okres od grudnia 2010 r. do listopada 2014 r. sporządzali pracownicy w Wydziale Finansowym.

Kontroli list płac pod względem merytorycznym dokonywał Naczelnik Wydziału Organizacji, Rozwoju i Gospodarki Mieniem.

Projekty uchwał w sprawie ustalenia wynagrodzenia zostały przygotowane przez Inspektora w Wydziale Organizacji, Rozwoju i Gospodarki Mieniem oraz przyjęte przez Zarząd Powiatu Częstochowskiego.

Listy płac były zatwierdzane do zapłaty przez p. Andrzeja Kwapisza – Starostę Częstochowskiego, p. Janusza Krakowiana – byłego Wicestarostę (obecnie zatrudniony na stanowisku Naczelnika Wydziału Edukacji), p. Jana Miarczyńskiego – Członka Zarządu Powiatu.

Pan Andrzej Kwapisz – Starosta Częstochowski pismem z dnia 8 stycznia 2015 r. polecił pracownikom Starostwa Powiatowego w Częstochowie dokonanie potrącenia zawyżonej kwoty wynagrodzenia pobranego w latach 2010 - 2014 z wynagrodzenia miesięcznego za pracę za miesiące: styczeń, luty, marzec, kwiecień 2015 r.

Wniosek nr 1

Doprowadzić do zwrotu do budżetu powiatu częstochowskiego kwoty zawyżonych wydatków z tytułu wynagrodzenia Starosty Częstochowskiego, a w przypadku braku dobrowolnego zwrotu wyegzekwować zwrot od osób odpowiedzialnych za wypłacenie wynagrodzenia, w oparciu o zasady określone w przepisach działu piątego ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2014 r., poz. 1502 z późn. zm.).

Wniosek nr 2


Wzmocnić nadzór na pracownikami Starostwa Powiatowego w Częstochowie w zakresie naliczania miesięcznych wynagrodzeń i kontroli merytorycznej list płac, zgodnie z art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) i art. 37 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1202), mając na uwadze art. 68 oraz art. 69 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 poz. 885 z późn. zm.).

Wniosek nr 3

Przygotować i przedłożyć Radzie Powiatu Częstochowskiego projekt uchwały w sprawie wynagrodzenia Starosty Powiatu Częstochowskiego, mając na uwadze przepisy art. 37 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1202) oraz art. 32 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 z późn. zm.).

Stosownie do treści art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), sprawozdanie o sposobie realizacji wniosków pokontrolnych należy przedłożyć Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 30 dni** od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.

Do wniosków pokontrolnych zawartych w niniejszym wystąpieniu przysługuje prawo zgłoszenia zastrzeżeń **w zakresie wymienionym w art. 9 ust. 4 ustawy** z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych. Zastrzeżenia można wnosić do **Kolegium** tutejszej Izby, **w terminie 14 dni** od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego.

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach

Daniel Isiodziej