



PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W KATOWICACH

Katowice, 9 lutego 2016 r.

Znak:WK-612/8/4/15/16

Pan
Krzysztof Molenda
Wójt Gminy
Lelów

Wystąpienie pokontrolne

Inspektorzy Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach przeprowadzili w okresie od 23 listopada 2015 r. do 27 listopada 2015 r. kontrolę doraźną w Urzędzie Gminy Lelów w zakresie ustalania i wykonania wydatków na wynagrodzenia nauczycieli – jednorazowych dodatków uzupełniających. Okres objęty kontrolą od 1 stycznia 2013 r. do 27 listopada 2015 r.

Ustalenia kontroli zostały zawarte w protokole kontroli, podpisanym w dniu 11 grudnia 2015 r., którego jeden egzemplarz pozostawiono w jednostce kontrolowanej.

Poniżej przedstawiam poszczególne nieprawidłowości, wskazując wnioski zmierzające do ich usunięcia i usprawnienia badanej działalności oraz osoby odpowiedzialne za nieprawidłowe wykonywanie czynności służbowych, stosownie do art. 9 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.).

W zakresie opracowania sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego za 2013 r.:

- *W styczniu 2014 r. nieprawidłowo przeprowadzono analizę poniesionych w 2013 r. wydatków na wynagrodzenia nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w odniesieniu do wysokości średnich wynagrodzeń (określonych art. 30 ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela), co polegało na zaakceptowaniu bez uwag danych przekazanych przez:*
 - *Gimnazjum w Lelowie, które pokazywały, że do wydatków poniesionych na wynagrodzenia nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego wliczono jednorazowe dodatki uzupełniające za 2012 r., wypłacone tym nauczycielom w 2013 r.,*
 - *Zespół Szkolno Przedszkolny w Lelowie, które pokazywały, że do wydatków poniesionych na wynagrodzenia nauczycieli mianowanych i dyplomowanych wliczono dodatki socjalne (wiejski i mieszkaniowy) oraz jednorazowe dodatki uzupełniające za 2012 r., wypłacone tym nauczycielom w 2013 r.*

Wliczenie do wynagrodzeń nauczycieli wymienionych wyżej dodatków, spowodowało zawyżenie kwoty wydatków poniesionych na wynagrodzenia nauczycieli (w rozbiciu na stopnie awansu zawodowego) o kwoty:

- - nauczyciele stażysty – 1.180,03 zł,
- - nauczyciele kontraktowi – 3.626,46 zł,
- - nauczyciele mianowani – 27.292,85 zł,
- - nauczyciele dyplomowani – 213.628,60 zł.

Zgodnie z art. 30a ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.), jednorazowy dodatek uzupełniający nie mógł być uwzględniany jako składnik poniesionych wydatków na wynagrodzenia nauczycieli w odniesieniu do wysokości średnich wynagrodzeń, o których mowa w art. 30 ust. 3, w roku, w którym został wypłacony.

Stosownie do art. 30 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.), wynagrodzenie nauczycieli (m.in.) składa się z nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy, z wyłączeniem świadczeń z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych i dodatków socjalnych (dodatku mieszkaniowego i wiejskiego) określonych w art. 54 ww. ustawy.

Jak stanowi natomiast art. 30a ust. 2 ww. ustawy, w przypadku nieosiągnięcia w roku podlegającym analizie (do której organ prowadzący szkoły jest zobowiązany art. 30a ust. 1) wysokości średnich wynagrodzeń, o których mowa w art. 30 ust. 3, w składnikach wskazanych w art. 30 ust. 1 organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego ustala kwotę różnicy między wydatkami poniesionymi na wynagrodzenia nauczycieli w danym roku w składnikach, o których mowa w art. 30 ust. 1, a iloczynem średniorocznej liczby etatów nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego oraz średnich wynagrodzeń nauczycieli, o których mowa w art. 30 ust. 3, ustalonych w danym roku.

Gimnazjum w Lelowie i Zespół Szkolno-Przedszkolny w Lelowie przygotowało dane, zgodnie z którymi do masy wydatków poniesionych na wynagrodzenia nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego wliczono dodatki socjalne (wiejski i mieszkaniowy) oraz jednorazowe dodatki uzupełniające za 2012 r. (wypłacone nauczycielom w 2013 r.), co nastąpiło w oparciu o pismo nr RO 4424.1.2014 p. Jacka Lupy – byłego Wójta Gminy Lelów z dnia 7 stycznia 2014 r. W powyższym piśmie były Wójt Gminy Lelów zobowiązał kierowników jednostek do przedłożenia w terminie do dnia 17 stycznia 2014 r. analizy poniesionych wydatków na wynagrodzenia nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w 2013 r. oraz wskazał, że do podstawy wyliczenia wydatków na wynagrodzenia nauczycieli płaconych z budżetu Gminy Lelów należy wliczyć m.in. dodatek mieszkaniowy, dodatek wiejski i jednorazowy dodatek uzupełniający.

Projekt pisma przygotowała, zgodnie z udzielonymi wyjaśnieniami Podinspektor w Urzędzie Gminy Lelów – pracownik zatrudniony na samodzielny stanowisku ds. oświaty i kultury, na polecenie p. Lidii Piestrzyńskiej – byłego Skarbnika Gminy Lelów, jak również p. Jacka Lupy – byłego Wójta Gminy Lelów.

Przyjęcie przez organ prowadzący szkoły bez uwag danych przekazanych przez Gimnazjum w Lelowie oraz Zespół Szkolno-Przedszkolny w Lelowie i opracowanie w oparciu o nie sprawozdania za 2013 r. z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez Gminę Lelów, spowodowało brak różnic między wydatkami poniesionymi w 2013 r. na wynagrodzenia

nauczycieli dyplomowanych, a iloczynem średniorocznej liczby etatów tych nauczycieli i średnich ich wynagrodzeń, o których mowa w art. 30 ust. 3, ustalonych w 2013 r. oraz spowodowało zmniejszenie takiej różnicy dla nauczycieli na stopniu awansu zawodowego stażysty. W przypadku nauczycieli na stopniach awansu zawodowego kontraktowi i mianowani, uwzględnienie nieprawidłowo wliczonych do masy wydatków poniesionych w 2013 r. na ich wynagrodzenia dodatków (jednorazowych uzupełniających, wiejskich, mieszkaniowych), nie zmieniło sytuacji, ponieważ prawidłowe ustalenie ww. wydatków również nie spowodowałoby wystąpienia przesłanek do wypłaty jednorazowego dodatku uzupełniającego za 2013 r.

Ze sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli Gminy Lelów za 2013 r. wynika, iż wystąpiły przesłanki do wypłaty jednorazowego dodatku uzupełniającego za 2013 r. dla nauczycieli stopnia awansu zawodowego – stażysty w kwocie 63,77 zł. Odrębnymi pismami dyrektorzy placówek oświatowych zostali powiadomieni o kwotach jakie należało podzielić pomiędzy nauczycieli stażystów. W pismach tych wskazano kwotę inną kwotę, tj. 389,89 zł.

W związku z faktem, iż pracownik odpowiedzialny za sporządzanie sprawozdań z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego (Podinspektor w Urzędzie Gminy Lelów – pracownik zatrudniony na samodzielnym stanowisku ds. oświaty i kultury) przebywał na zwolnieniu lekarskim, sprawozdanie za 2013 r. przygotowali inni pracownicy Urzędu Gminy Lelów.

Sprawozdanie z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego Gminy Lelów za 2013 r., jaki i pisma do szkół z wykazem kwot jednorazowego dodatku uzupełniającego dla nauczycieli za 2013 r. podpisał p. Henryk Nowak – Sekretarz Gminy Lelów.

Prowadzenie spraw z zakresu oświaty i wychowania wynikających z ustawy o systemie oświaty oraz ustawy Karta Nauczyciela należało do Podinspektora w Urzędzie Gminy Lelów – pracownika zatrudnionego na samodzielnym stanowisku ds. oświaty i kultury (zgodnie z zakresem czynności służbowych zatrudnionej w 2014 r. na stanowisku p.o. Kierownika Referatu Oświaty Funduszy i Promocji).

Wniosek nr 1

Przeprowadzić ponownie, stosownie do art. 30a ust.1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2014 r., poz. 191 z późn. zm.) analizę poniesionych w 2013 r. wydatków na wynagrodzenia nauczycieli w odniesieniu do wysokości średnich wynagrodzeń, o których mowa w art. 30 ust. 3, oraz średniorocznej struktury zatrudnienia nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego, a następnie:

- na podstawie art. 30a ust. 2 ww. ustawy, ustalić kwotę różnicy między wydatkami poniesionymi na wynagrodzenia nauczycieli w 2013 r. w składnikach, o których mowa w art. 30 ust. 1 Karty Nauczyciela, a iloczynem średniorocznej liczby etatów nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego oraz średnich wynagrodzeń nauczycieli, o których mowa w art. 30 ust. 3 ustawy, ustalonych w 2013 r.,
- zgodnie z art. 30a ust. 3 Karty Nauczyciela, kwotę różnicy podzielić między nauczycieli zatrudnionych i pobierających wynagrodzenie w 2013 r. na

- stopniach awansu zawodowego, dla których ustalono kwotę różnicy oraz dokonać stosownych rozliczeń,
- sporządzić korektę sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego za 2013 r., mając na uwadze art. 30a ust. 2 w związku z art. 30 ust. 1 pkt 4 i art. 30a ust. 6 ww. ustawy Karta Nauczyciela.

Wniosek nr 2

Wzmocnić nadzór nad pracownikami Urzędu Gminy Lelów w zakresie przeprowadzania analizy poniesionych w poprzednim roku kalendarzowym wydatków na wynagrodzenia nauczycieli w odniesieniu do wysokości średnich wynagrodzeń, o których mowa w art. 30 ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2014 r., poz. 191 z późn. zm.), mając na uwadze art. 30a ust. 2 w związku z art. 30 ust. 1 pkt 4 oraz art. 30a ust. 6 ww. ustawy, a także art. 68 oraz art. 69 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

Stosownie do treści art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), sprawozdanie o sposobie realizacji wniosków pokontrolnych należy przedłożyć Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 30 dni** od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.

Do wniosków pokontrolnych zawartych w niniejszym wystąpieniu przysługuje prawo zgłoszenia zastrzeżeń **w zakresie wymienionym w art. 9 ust. 4 ustawy** z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych. Zastrzeżenia można wносить do **Kolegium** tutejszej Izby, **w terminie 14 dni** od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego.

Ponadto informuję, że w dniach od 23 listopada do 27 listopada 2015 r. Inspektorzy Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach przeprowadzili kontrole doraźne w Gimnazjum w Lelowie i Zespole Szkolno Przedszkolnym w Lelowie w zakresie przygotowywania danych niezbędnych do stwierdzenia wystąpienia przesłanek uzasadniających poniesienie wydatków na wynagrodzenia nauczycieli – jednorazowych dodatków uzupełniających.

Ustalenia kontroli zawarte zostały w odrębnych protokołach podpisanych w dniu 11 grudnia 2015 r., których jeden egzemplarz pozostawiono w jednostkach kontrolowanych. Do Dyrektorów kontrolowanych jednostek zostały skierowane odrębne wystąpienia pokontrolne.

Z-ca PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach
Krzysztof Róg